

Sektionen för ekonomisk analys
Siv Stjernborg
Sektionen för planering, säkerhet och miljö
Andreas Hagnell

Finansdepartementet
fi.registrator@regeringskansliet.se

Att främja gröna obligationer, SOU 2017:115

Sammanfattning

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL)

- tillstyrker rapportens inriktning att främja gröna obligationer. Vi ser gröna obligationer som ett instrument för att underlätta en nödvändig omställning till hållbara investeringar både globalt och i Sverige. Svenska kommuner, landsting och regioner ingår bland de aktörer som tidigt varit drivande i utvecklingen.
- anser att ett ökat statligt engagemang skulle ge större möjligheter för Sverige att fortsatt bidra till utvecklingen. Staten bör överväga att själv ge ut gröna obligationer, som del i finansiering av projekt både inom statsbudgeten och i statliga bolag.
- anser att staten även på andra sätt bör bidra till utvecklingen av marknaden, inte minst genom EU:s satsningar på området, och standardisering. Det är viktigt att medverka i den internationella utvecklingen också för att ge fortsatt utrymme för svenska särdrag i miljöarbetet.
- tillstyrker förslaget att Boverket ska kunna ge direktåtkomst till energideklarationer för emittenter och granskare av gröna obligationer med säkerhet i gröna fastigheter.

Sveriges Kommuner och Landstings synpunkter

Behovet av pionjärskap och samordning

Kommuner, landsting och regioner har tillsammans med svenska finansiella institutioner varit pionjärer i den globala utvecklingen av gröna obligationer. Göteborgs stad, Stockholms läns landsting och Örebro kommun fanns bland de allra första emittenterna och fler kommuner och regioner tillkommer. Kommuninvest, kommunsektorns gemensamma låneinstitut, har vid slutet av 2017 emitterat gröna obligationer till ett sammanlagt utestående värde om 14,5 miljarder kronor, avseende närmare 150 investeringsprojekt i ett 80-tal kommuner, som beviljats totalt 27 miljarder i s.k. Gröna lån. Obligationerna har gett möjlighet att synliggöra många projekt inom energiproduktion, energieffektivisering, kollektivtrafik och annat samhällsbyggande. Samtidigt bidrar hanteringen och dess kriterier till att uppmuntra att investeringarna utformas ”grönare”.

Det globala klimatavtalet i Paris har lyft fram ett behov av en gigantisk omställning till hållbara investeringar. SKL ser gröna obligationer som ett möjligt instrument för att öka medvetenhet och transparens och påverka investeringarnas inriktning.

En avgörande fördel med gröna obligationer är den effektrapportering som emittenten levererar till investeraren, avseende finansierade projekts förväntade eller uppnådda miljö- och/eller klimatnytta. Kommuninvest och flera kommuner och regioner har på detta område varit drivande i ett initiativ till gemensamma positioner för nordiska offentliga emittenter. I det arbetet har värdet av gemensam praxis blivit uppenbart, både för att förenkla och för att öka trovärdigheten. Som tidiga aktörer finns möjlighet att främja och påverka utvecklingen.

Värdet av ett ökat statligt engagemang

SKL bedömer att ett ökat statligt engagemang skulle ge större möjligheter för Sverige att fortsatt bidra till utvecklingen. Riksdagen har beslutat att Sverige ska vara ett föregångsland i klimatarbetet internationellt och på hemmaplan. Staten bör därför överväga att själv ge ut gröna obligationer, som del i finansiering av både statsbudget och statliga bolag. Det ger möjlighet till att både synliggöra och främja miljörelaterade investeringar och bidra till marknadens utveckling. Även om staten i dagsläget har ett begränsat lånebehov torde det finnas lämpliga objekt.

Risken för att statliga obligationer skulle tränga undan kommuner, regioner och andra emittenter torde inte vara ett reellt problem. Det har hittills varit ett stort köpintresse och de gröna obligationerna har varit kraftigt övertecknade vid utgivandet. Om marknaden ska bli mer än en marginell företeelse måste den klara av att växa stegvis och med nya aktörer. En statlig grön obligation kan bidra till en bredare bas av investerare. Att genom statligt engagemang främja och underlätta för ett större utbud av gröna obligationer stärker förutsättningarna för en väl fungerande marknad.

Staten bör även på andra sätt bidra till utvecklingen av marknaden, inte minst genom att medverka i EU:s satsningar. Den nyligen publicerade s.k. HLEG-rapporten¹ innehåller flera goda förslag till åtgärder för ett hållbart finansiellt system inom EU. Nämnad rapport innehåller även förslag till standardisering och harmonisering, vilket är centralt. Det är viktigt att delta i utvecklingen av ramverk som passar för utveckling av investeringar i olika typer av länder. I sammanhanget är det viktigt att ge fortsatt utrymme för svenska särdrag i miljöarbetet, såsom exempelvis bioenergi, fjärrvärme och varmhyra. Det finns flera exempel inom EU-arbetet när en avsaknad av förståelse för svenska förhållanden skapat eller riskerat att skapa stora problem för både statliga, kommunala och privata aktörer och investeringar på dessa områden.

Ökad åtkomst till energideklarationsregistret

SKL tillstyrker förslaget att ändra förordningen om energideklaration för byggnader så att Boverket kan ge direktåtkomst för emittenter och granskare av gröna obligationer med säkerhet i gröna fastigheter till relevanta deklARATIONER I Boverkets register. Det

¹ "Financing a sustainable European economy", Final Report 2018 by the High-Level Expert Group on Sustainable Finance

möjliggör automatisering och enklare hantering av sådana obligationer och skulle även öka nyttan och användningen av energideklarationerna.

Sveriges Kommuner och Landsting

Lena Micko
Ordförande